



LXII LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS

CEFP

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

PROGRAMAS FEDERALES
“Economía Social y Solidaria, y el Cooperativismo”

Contenido

- Marco normativo: Ley de la Economía Social y Solidaria
- Programas Federales por Ramo Administrativo
- Grupos de Programas Federales por población objetivo
- Consideraciones Finales



El conjunto de Programas Federales que fomentan y apoyan al Sector Social de la economía está normado por la Ley de la Economía Social y Solidaria

Ley de la Economía Social y Solidaria 2012

Artículo 4

Sector Social de la economía: se constituye por ejidos, organizaciones de trabajadores, cooperativas, comunidades, empresas que pertenezcan mayoritaria o exclusivamente a los trabajadores y, en general, por todas las formas de organización social para la producción, distribución y consumo de bienes y servicios socialmente necesarios.

Artículo
13

Instituto
Nacional
de la
Economía
Social

El **Instituto** tiene como objeto instrumentar políticas públicas de fomento al sector social de la economía, con el fin de fortalecer y consolidar al sector como uno de los pilares de desarrollo económico del país, a través de la participación, capacitación, investigación, difusión y apoyo a proyectos productivos del sector.

A diferencia de otros sectores con programas etiquetados, para el Sector Social de la Economía en el Decreto del PEF no se incluye un anexo con los programas correspondientes, por lo que para identificarlos se utilizó como criterio la definición que sobre dicho sector se establece en la Ley de la Economía Social y Solidaria.

Ley de la Economía Social y Solidaria

Instituto Nacional de la Economía Social (antes FONAES)

Tiene a su cargo 4 programas de apoyo al sector social de la economía, dos de apoyo directo y dos administrativos

Programas Federales de apoyo al Sector Social

Este conjunto no está definido en el Decreto de PEF, de ahí que se consideren como programas de apoyo al Sector Social, a todos aquellos que tengan como población objetivo a los entes que conforman a ese sector: ejidatarios, organizaciones, empresas de trabajadores, cooperativas, etc., para el desarrollo de actividades productivas

En este contexto, el grupo de Programas enunciados podría ser más amplio, una vez que se acote en la normatividad correspondiente, dado su carácter transversal.

Con base en lo establecido en el Artículo 4 de Ley de la Economía Social y Solidaria, se identificaron los Programas Federales que apoyan y fomentan al Sector Social de la Economía



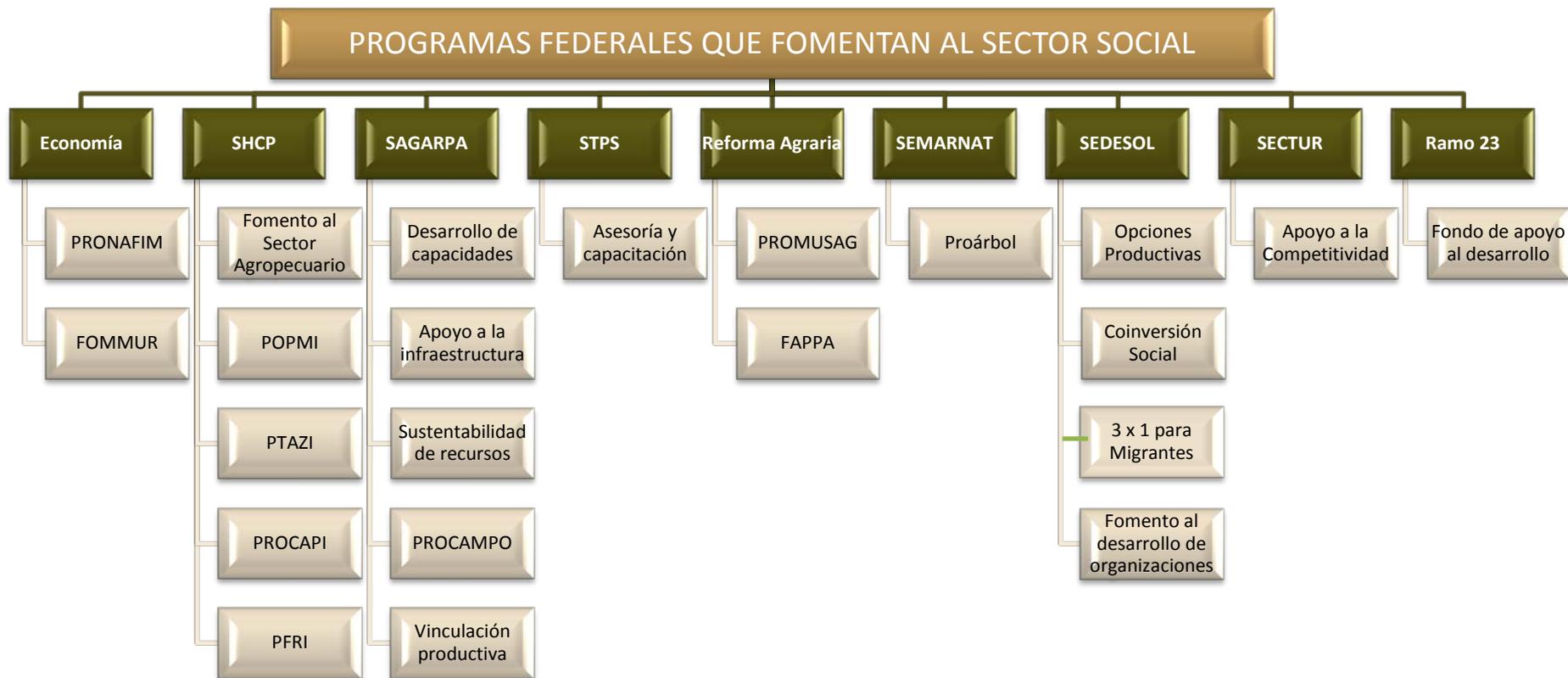
En el PEF 2013 sólo se identificaron dos Programas a cargo del Instituto Nacional de Economía Social que de manera directa apoyan al Sector Social de la Economía.

Se identificaron dos programas directamente enfocados al apoyo y promoción de la economía social, a cargo de la Secretaría de Economía, específicamente del Instituto Nacional de la Economía Social (antes FONAES):

P008 “Apoyo a la creación, desarrollo y/o consolidación de micro, pequeñas y medianas empresas mediante esquemas o recursos dirigidos a incrementar su productividad y competitividad”

S017 “Fondo Nacional de Apoyo para Empresas en Solidaridad (FONAES)”

Además de los dos programas a cargo del Instituto, se identificaron otros 22 programas en 9 Ramos Administrativos, incluido el de Economía, para fomentar al Sector Social de la Economía.



Independientemente del Ramo Administrativo al que pertenecen estos programas, éstos pueden agruparse en tres conjuntos en función de la población objetivo.

Grupos a los que apoyan los Programas Federales de fomento al Sector Social



Los Programas Federales enfocados al apoyo del Sector Social de la Economía con actividades en el medio rural son 12 y se concentran en SHCP, SAGARPA, SEMARNAT y Reforma Agraria

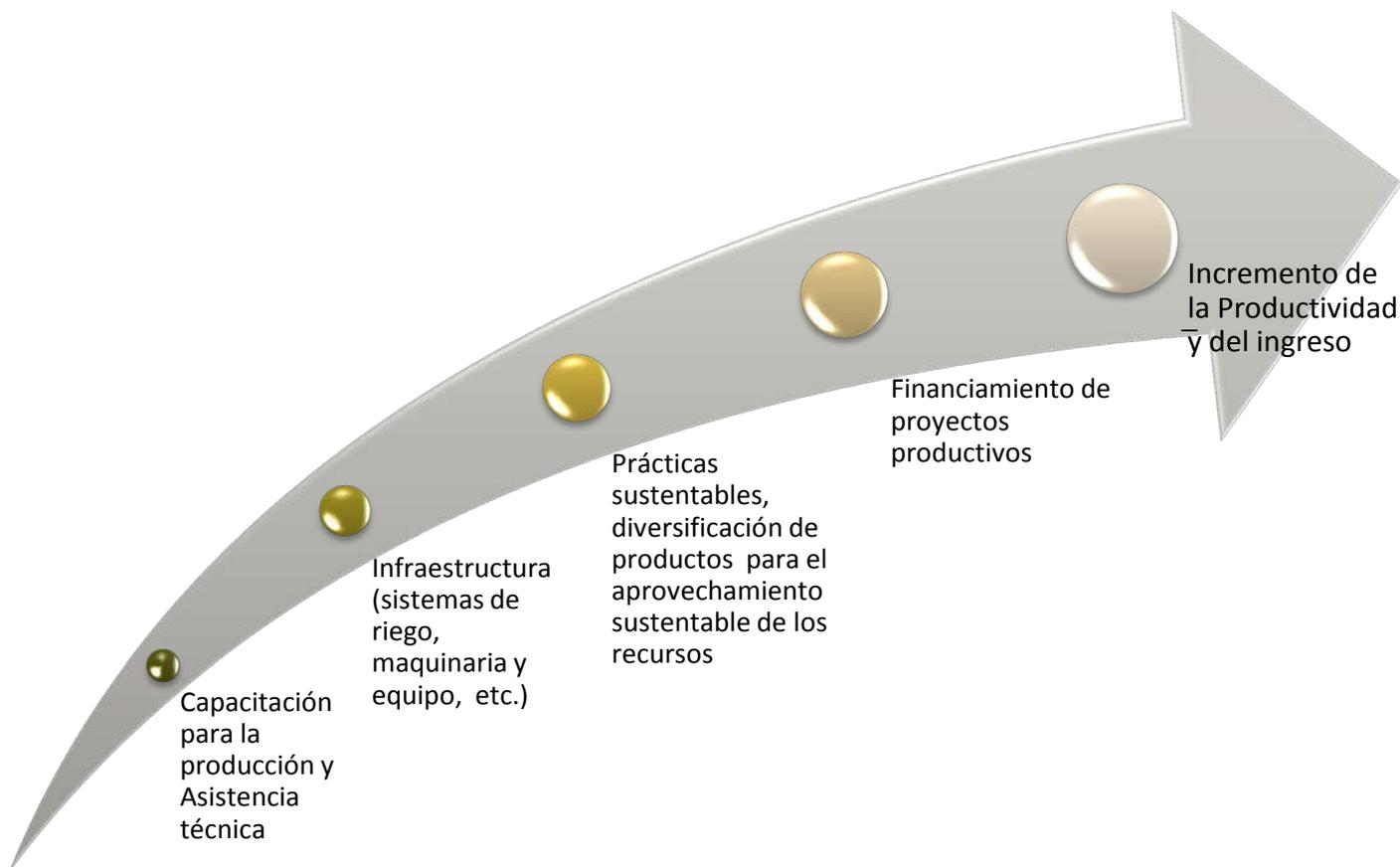
Son Programas Federales que tienen como objetivo central el apoyar a hombres y mujeres que habitan en núcleos rurales y que realizan actividades primarias agrupados en organizaciones, ejidos y cooperativas

- **F017 “Programa que canaliza apoyos para el fomento a los sectores Agropecuario, Forestal, Pesquero y Rural”**
- **S233 “Programa de Desarrollo de Capacidades, Innovación Tecnológica y Extensionismo Rural”**
- **S230 “Programa de Apoyo a la Inversión en Equipamiento e Infraestructura”**
- **S234 “Programa de sustentabilidad de los Recursos Naturales”**
- **S231 “Programa PROCAMPO Productivo”**
- **S089 “Fondo de Apoyos a Proyectos Productivos” (FAPPA)**
- **S088 “Programa de la Mujer en el Sector Agrario” (PROMUSAG)**
- **S016 “Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales” (FOMMUR)**
- **S054 “Programa de Opciones Productivas”**
- **U013 “Vinculación Productiva”**
- **U023 “Fondo de Apoyo para el Desarrollo Rural Sustentable”**
- **U036 “Proárbol Desarrollo Forestal”**

F: Promoción y Fomento; S: Sujetos a Reglas de Operación; U: Otros subsidios

El grupo de Programas para actividades primarias brinda apoyos que van desde capacitación hasta el financiamiento, con el propósito de incrementar la productividad del sector primario

Apoyos de los Programas Federales para actividades primarias



Por su parte, los Programas Federales enfocados a apoyar a la población indígena son 4 (Sujetos a Reglas de Operación) y los administra la SHCP, a través de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas

La población
objetivo de
estos programas
es
exclusivamente
INDÍGENA

- S181 “Programa Organización Productiva para Mujeres Indígenas (POPMI)”
- S184 “Programa Turismo Alternativo en Zonas Indígenas (PTAZI)”
- S185 “Programa de Coordinación para el Apoyo a la Producción Indígena (PROCAPI)”
- S180 “Programa Fondos Regionales Indígenas (PFRI)”

Los apoyos que brindan los Programas Federales enfocados al Sector Social de Economía Indígena se centran en promover actividades productivas que mejoren las condiciones de vida de esta población

Programas Federales para el Sector Social Indígena

PROYECTOS PRODUCTIVOS

- Capacitación
- Financiamiento de iniciativas productivas

ASISTENCIA TÉCNICA

- Capacitación especializada
- Asistencia administrativa
- Asistencia contable

ACTIVIDADES PRIMARIAS Y TURISMO

- Sectores agropecuario, forestal y pesquero
- Turismo alternativo

MEJORES CONDICIONES DE VIDA

- Organización para la producción
- Articulación de mercados
- Acceso a financiamiento

Los Programas Federales enfocados al apoyo de “Otras Organizaciones” del Sector Social de la Economía son 8, y en su mayoría están administrados por la SE y SEDESOL

Son Programas Federales que tienen como objetivo central el apoyar a emprendedores organizados, ya sea en el ámbito urbano o rural



- E007 “Asesoría y capacitación a sindicatos y trabajadores para impulsar la productividad, proteger el salario y mejorar su poder adquisitivo”
- F001 “Fomento del desarrollo de las organizaciones de la Sociedad Civil”
- P002 “Apoyo a la competitividad de las empresas y prestadores de servicios turísticos”
- P008 “Apoyo a la creación, desarrollo y/o consolidación de micro, pequeñas y medianas empresas mediante esquemas o recursos dirigidos a incrementar su productividad y competitividad”
- S017 “Fondo Nacional de Apoyo para Empresas en Solidaridad (FONAES)”
- S021 “Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario (PRONAFIM)”
- S070 “Coinversión Social”
- S061 “Programa 3x1 para Migrantes”

E: Prestación de servicios; F: Promoción y Fomento; P: Planeación y seguimiento de políticas; S: Sujetos a Reglas de Operación

Los Programas Federales enfocados a “Otras Organizaciones” del Sector Social de la Economía brindan apoyos en diversos ámbitos para el desarrollo de proyectos productivos

Programas Federales para “Otras Organizaciones” del Sector Social de la Economía

CRÉDITOS

- Microcréditos
- Fondos de cofinanciamiento

ASESORÍA Y CAPACITACIÓN

- Capacitación y asistencia técnica
- Transferencia de tecnología

PROYECTOS PRODUCTIVOS

- De la población rural o urbana de bajos ingresos

Conclusiones: toda vez que la Ley en cuestión es nueva, el conjunto de Programas está aún por definirse de manera estricta.

CONCLUSIONES

En el Presupuesto de Egresos de la Federación 2013 (PEF) se identifican 24 Programas Federales de apoyo y fomento al Sector Social de la Economía, en los términos que establece el Artículo 4 de la Ley de la Economía Social y Solidaria.

De manera directa, en el PEF sólo dos de los Programas Federales identificados dependen directamente del Instituto Nacional de la Economía Social (antes FONAES), ente que de acuerdo con lo establecido en la Ley será el encargado de instrumentar el fomento a este Sector Social.



LXII LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS



www.cefp.gob.mx



LXII LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS

